

Società della Salute della Lunigiana
GIUNTA ESECUTIVA



Società della Salute
Lunigiana

Deliberazione n. 17 del giorno 28 Dicembre 2020

OGGETTO: Approvazione convenzione di avvalimento con l'Azienda Usl Toscana Nord Ovest

Società della Salute della Lunigiana

GIUNTA ESECUTIVA

COGNOME E NOME	CARICA		PRESENTI	ASSENTI
RICCARDO VARESE	PRESIDENTE	COMPONENTE DI DIRITTO	X	
MARIA LETIZIA CASANI	DIRETTORE AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST	COMPONENTE DI DIRITTO		
CAMILLA BIANCHI	SINDACO DI FOSDINOVO	COMPONENTE ELETTO	X	

L'anno duemilaventi, il giorno ventotto (28) del mese di dicembre, alle ore 16,10 in modalità video conferenza indetta dal Presidente SdS a mezzo della piattaforma global.gotomeeting, la Giunta della SdS Lunigiana prende in esame l'argomento di cui all'oggetto ed assume la sotto riportata deliberazione:

LA GIUNTA ESECUTIVA DELLA SOCIETA' DELLA LUNIGIANA

VISTA la Legge Regionale Toscana 24 febbraio 2005, n. 41 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e s.m.i.;

VISTA la Legge Regionale Toscana n. 40 del 24 febbraio 2005 “Disciplina del Servizio Sanitario regionale” e successive modifiche e integrazioni in particolare le disposizioni relative al Capo III Bis – Società della Salute e s.m.i.

VISTA la legge regionale 28 dicembre 2015, n. 84 recante il “Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005”;

VISTA la Legge Regionale 23 marzo 2017 n. 11, ed in particolare l'art. 7, comma 2, recante: “*La società della salute è ente di diritto pubblico, costituita in forma di consorzio e dotata di personalità giuridica e di autonomia amministrativa, organizzativa, contabile, gestionale e tecnica, attraverso la quale la Regione attua le proprie strategie di intervento per l'esercizio delle attività territoriali sanitarie, sociosanitarie e sociali integrate. La società della salute svolge la propria attività mediante assegnazione diretta delle risorse*”;

VISTA la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n.1 del 26/06/2019 “Insediamento dell'Assemblea dei Soci - Accertamento della regolare costituzione - Nomina del Presidente”;

VISTA la deliberazione dell'Assemblea dei Soci n. 2 del 26/06/2019 recante “Nomina del componente non di diritto della Giunta Esecutiva”;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 17 del 26/06/2019 “Insediamento e accertamento della regolare costituzione della Giunta Esecutiva”;

VISTO il decreto del Presidente della SdS Lunigiana n. 2 del 25/10/2019 avente ad oggetto la nomina del Direttore della Società della Salute, mediante il conferimento di un incarico quinquennale a decorrere dal 31/10/2019;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 11 del giorno 10 dicembre 2020 avente ad oggetto “Sospensione incarico Direttore SdS ed affidamento temporaneo incarico di Direttore SdS facente funzioni al Dr. Amedeo Baldi”;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest n. 1027 del 10/12/2020 con la quale sono stati adottati provvedimenti provvisori per la Zona Distretto Lunigiana e si è provveduto alla attribuzione transitoria e temporanea delle funzioni di Responsabile di Zona al Dr. Amedeo Baldi;

VISTA la delibera dell'Assemblea dei Soci n. 4 del 26/06/2019 avente ad oggetto il rinnovo dei componenti il Collegio Sindacale per un periodo triennale dal 1/7/2019 al 30/06/2022;

VISTA la delibera dell'Assemblea dei Soci n. 4 del 28/12/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021;

PREMESSO:

•che la L.R.T. n° 40/2005, al titolo V, capo III bis denominato “*Società della Salute*”, ha previsto l'istituzione e disciplinato la costituzione dei Consorzi Pubblici tra i Comuni appartenenti ad una medesima zona/distretto e l'Azienda Sanitaria Locale di riferimento, denominati “*Società della Salute*”;

•che in data 19 Maggio 2009 i Comuni della zona socio-sanitaria Lunigiana e l'Azienda USL 1 di Massa e Carrara (poi confluita nell'odierna Azienda Unità Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest) hanno costituito, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs n. 267/2000, il Consorzio pubblico denominato "SOCIETA' DELLA SALUTE LUNIGIANA", registrandone il relativo Statuto a seguito della sperimentazione della precedente costituzione della Società della salute avvenuta in data 28/12/2004 con atto rep. 73218;

•che successivamente i 14 Comuni appartenenti alla Zona-distretto Lunigiana e l'Azienda USL TNO hanno avviato un percorso condiviso, ai sensi degli artt. 31 e 113 bis D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, per l'esercizio associato:

- delle funzioni di governo della domanda complessivamente espressa nel territorio e dell'insieme dei determinanti di salute, delle funzioni di programmazione dell'offerta di servizi sanitari territoriali, socio-sanitari, socio-assistenziali e più in generale, del welfare comunale;

- dell'organizzazione e della gestione delle attività e delle prestazioni socio-assistenziali e socio-sanitarie, nonché per l'organizzazione e la gestione delle attività di assistenza sociale e di politica sociale allargata comunale;

VISTI:

•l'art. 71 *quindicies* comma 3 della L.R.T. 40/2005 e s.m.i. col quale si prevede che la costituzione delle strutture organizzative delle Società della Salute debba avvenire evitando duplicazioni tra SdS stesse ed Enti Consorziati;

•l'Atto di Indirizzo e Coordinamento sull'integrazione socio-sanitaria - D.P.C.M. 14 febbraio 2001- a costituire il *vademecum* per la corretta distinzione di competenze tra le diverse tipologie di prestazioni sociali e sociosanitarie fra i Comuni ed AUSL, anche in ordine all'assunzione dei relativi oneri;

•le previsioni del Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale 2018 – 2020 (PSSIR), approvato con deliberazione del Consiglio Regionale della Toscana n. 73 del 9/10/2019, ed in particolare la parte relativa al Ruolo della Zona Distretto e il suo assetto, la società della salute e la convezione sociosanitaria (prgf. 3 e 4 pagg 181 e segg.);

•la L.R.T. n° 38/2007 e s.m.i. "*Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro*" che all'art. 44 "*Avvalimento degli uffici di altre amministrazioni ed enti*" – ha previsto che le amministrazioni pubbliche, per l'esercizio delle funzioni amministrative e per lo svolgimento delle attività in materia contrattuale, possono avvalersi degli uffici di altre amministrazioni ed enti in possesso di idonea organizzazione amministrativa e strumentale e che il rapporto di avvalimento è disciplinato da apposita convenzione che definisce l'entità della controprestazione dovuta all'ente avvalso;

•la D.G.R.T. n° 243/2011 "*Approvazione disposizioni operative per il funzionamento delle Società della Salute in Toscana. Modifica alla DGRT n. 1265 del 28 dicembre 2009*" con la quale la Regione Toscana, nell'ambito del processo di stabilizzazione delle Società della Salute volto al raggiungimento della loro effettiva e completa operatività, ha disposto che:

1) al fine di evitare duplicazioni delle funzioni e per favorire il contenimento dei costi a carico dei singoli soggetti, per lo svolgimento delle attività di supporto alle funzioni istituzionali loro attribuite le SdS sviluppino accordi con gli Enti associati per avvalersi di loro competenze e prestazioni, oltre che specifici accordi con l'ESTAV di riferimento (oggi Ente unico regionale denominato "ESTAR");

2) l'avvalimento costituisce la "*tipica relazione attributiva in forza della quale un soggetto utilizza le capacità organizzative e tecniche insediate in altro apparato organizzativo, pur conservando la titolarità e l'esercizio della funzione, così da determinare un particolare tipo di aggregazione tra due strutture*";

▪ l'art. 7 della L.R.T. n°11/2017, che al comma 3 prevede che relativamente alla gestione diretta da parte delle SdS, il PSSIR ne deve specificare "*i contenuti minimi i tempi e le modalità*"; per gestione diretta si intendono la gestione e l'organizzazione delle attività sociosanitarie e di quelle socio-assistenziali così come indicato dalla L.R.T. n° 40/2005, art. 71 bis, comma 3 lettere C e D) di seguito riportati:

- 1) lett. C) - organizzazione e gestione delle attività sociosanitarie ad alta integrazione sanitaria e delle altre prestazioni sanitarie a rilevanza sociale di cui all'articolo 3 septies, comma 3 del decreto delegato, individuate dal piano sanitario e sociale integrato regionale;
- 2) lett. D) organizzazione e gestione delle attività di assistenza sociale individuate ai sensi degli indirizzi contenuti nel piano sanitario e sociale integrato regionale;

DATO ATTO che il PSSIR 2018 – 2020 ha individuato i seguenti contenuti minimi per la gestione diretta da parte delle Società della Salute:

- per quanto riguarda i contenuti minimi riferiti alla Funzione C, le materie individuate sono: le attività sociosanitarie e le attività sanitarie a rilevanza sociale di tipo: residenziale, semiresidenziale, domiciliare dei settori Anziani e Disabili; nonché le attività amministrative e professionali dei relativi percorsi di accesso, valutazione multidimensionale e progettazione personalizzata;
- per quanto riguarda i contenuti minimi riferiti alla Funzione D, le materie individuate sono: l'intero complesso delle attività di assistenza sociale individuate dal nomenclatore regionale.

CONSIDERATO che l'assunzione della gestione diretta delle funzioni C) e D) richiede che la SdS provveda tramite le proprie strutture organizzative all'intero ciclo di organizzazione, produzione ed erogazione del complesso dei servizi, delle prestazioni e delle attività inerenti le materie individuate dal PSSIR anche attraverso personale adeguato alle nuova modalità di gestione;

RICORDATO che con la DGRT n° 269/2019 “*Governance delle Reti territoriali*” sono stati definiti i criteri di base per l'individuazione del personale delle Società della Salute che provvede a garantire, tramite le proprie strutture organizzative ed avvalendosi delle opportune figure professionali, delle necessarie risorse finanziarie nonché tramite specifici accordi di avvalimento stipulati con uno o più degli enti aderenti, all'intero ciclo di organizzazione, produzione ed erogazione del complesso dei servizi, delle prestazioni e delle attività inerenti le materie oggetto della gestione diretta individuate dal PSSIR. Gli accordi di avvalimento sono esplicitamente funzionali in modo esclusivo agli assetti organizzativi della Società della Salute; devono trovare opportune e specifiche declinazioni operative in relazione al ciclo complessivo di produzione ed erogazione oggetto della gestione diretta da parte della Società della Salute e possono riferirsi unicamente all'avvalimento per servizi inerenti i processi di tipo amministrativo, per servizi inerenti i processi di tipo contabile e di controllo gestionale, per processi di tipo tecnico;

TENUTO CONTO che questa Società della Salute ha presentato alla Regione toscana il progetto di gestione diretta di cui alle previsioni della L.R.T. 11/2017 e del PSSIR 2018-2020, che nella parte del cronoprogramma prevede l'adozione degli accordi di avvalimento entro il mese di dicembre 2020;

RITENUTO, pertanto, di dover disciplinare le condizioni di avvalimento delle attività e dei servizi resi da strutture organizzative e personale dell'Azienda USL TNO a favore della Società della Salute della Lunigiana attraverso la convenzione di cui all'allegato 1 parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

CONSIDERATO che le attività saranno assicurate da personale aziendale competente in relazione ai servizi oggetto di avvalimento descritti nelle schede di sintesi di cui all'allegato 2) parte integrante al presente provvedimento e così riassunte:

- servizi per la gestione delle risorse umane; (scheda “allegato 1”)
- servizi per la gestione economica e finanziaria; (scheda “allegato 2”)
- servizi di Medico Competente (scheda “allegato 3”);
- servizi Prevenzione e Protezione di cui al D. Lgs n. 81/2008 e smi; (scheda “allegato 4”);
- servizi di consulenza legale (scheda “allegato 5”) – L'avvalimento della funzione affari legali opera esclusivamente nell'ambito dello svolgimento delle funzioni ed attività socio-sanitarie ad alta

integrazione sanitaria e delle altre prestazioni sanitarie a rilevanza sociale ferma restando la gestione di assistenza sanitaria territoriale da parte dell'Azienda USL TNO. L'avvalimento è escluso per questioni riconducibili alle attività socio-assistenziali di competenza dei comuni. Le parti danno atto di aver concluso, nel corso del 2019, una convenzione di avvalimento dei soli servizi legali - delibera DG n° 818 del 19 settembre 2019 - che integra la stipulanda convenzione a valenza generale alla quale si rinvia per le disposizioni di dettaglio.

- servizi per il recupero crediti ed i rapporti assicurativi (scheda “allegato 6”)
- servizi inerenti l'acquisizione di beni e servizi socio sanitari (scheda “allegato 7”)

I servizi sopra indicati si intendono validi nei limiti di eventuali successivi trasferimenti delle funzioni ad altri soggetti diversi dall'Azienda;

DATO ATTO che questa SdS per il supporto alle attività di rilevanza puramente sociale si impegna a rimborsare all'Azienda Usl Toscana nord Ovest quanto di seguito dettagliato:

- i compensi valorizzabili nel costo di 3 Assistenti Sociali, 1 Assistente Amministrativo, la parte di oneri del compenso del Direttore SdS a carico dei Comuni,
- i costi relativi ai Coordinamenti degli Assistenti Sociali e alle due Posizioni Organizzative amministrative
- il costo della quota parte relativa alla valorizzazione dell'incarico del Dirigente amministrativo per l'ulteriore responsabilità che confluirà nella retribuzione di posizione complessiva riconosciuta dall'Azienda:

VISTO l'accordo di avvalimento per lo svolgimento di attività di supporto amministrativo, tecnico, contabile e giuridico/legale che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale Allegato 1) che si ritiene di approvare;

RITENUTO, altresì, opportuno, dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo al fine di garantire il rispetto dei termini di cui al cronoprogramma trasmesso alla Regione Toscana alla SdS per l'assunzione della gestione diretta di cui agli art. 71 bis e seguenti della legge regionale;

VISTI lo Statuto e la Convenzione del Consorzio;

RITENUTO a seguito dell'istruttoria effettuata, che l'atto di cui si propone l'adozione è legittimo nella forma e nella sostanza;

FATTO PRESENTE che presso la sede della SdS Lunigiana è conservato agli atti d'ufficio a cura del Responsabile del Procedimento il fascicolo del procedimento stesso relativo al presente provvedimento;

VISTO l'esito della votazione:

COGNOME E NOME	CARICA		VOTAZIONE		
			FAVOREVOLE	CONTRARIO	ASTENUTO
RICCARDO VARESE	PRESIDENTE	COMPONENTE DI DIRITTO	x		
CAMILLA BIANCHI	SINDACO DI FOSDINOVO	COMPONENTE ELETTO	x		

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

- **DI APPROVARE** l'Accordo di avvalimento per lo svolgimento di attività di supporto amministrativo, tecnico, contabile e giuridico/legale da concludersi con l'Azienda Usl Toscana Nord Ovest di cui all'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando mandato al Direttore F.F. di sottoscrivere il medesimo atto e provvedere agli adempimenti conseguenti;
- **DI INDIVIDUARE** e definire i servizi/attività resi a favore della SdS Lunigiana nelle schede allegate a tale accordo numerate dal N.1 al N.7 come da Allegato 2) parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;
- **DI IMPUTARE** la spesa per il rimborso dei costi all'Azienda USL Toscana nord ovest per le attività di rilevanza puramente sociale di cui all'allegato accordo sul Bilancio di parte sociale della SdS ove è prevista la necessaria copertura economica, dando mandato al Direttore SdS di impegnare annualmente sui bilanci di previsione adottati per gli anni successivi le relative risorse;
- **DI TRASMETTERE** copia del presente provvedimento al Collegio Sindacale ai sensi dell'art.71 decies della L.Rn.40/2005 e s.m.i;
- **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente esecutivo;
- **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sull'albo on line del Consorzio.

Letto, approvato e sottoscritto

=====

Il Direttore SdS

F.to Dr. Amedeo Baldi

Il Presidente

F.to Sig. Riccardo Varese

=====

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente delibera viene posta in pubblicazione all'Albo on line del Consorzio SdS Lunigiana in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Aulla, 30 Dicembre 2020

F.to IL FUNZIONARIO ADDETTO
alla PUBBLICAZIONE

=====